

COMUNE DI TORTORETO
Provincia di Teramo

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

SETTORE N. 3

**“POLIZIA LOCALE-
GESTIONE MERCATO SETTIMANALE”**

Determina di Settore Numero 50 del 29-07-21

Reg. Generale n. 1038

<p>Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DI RISCOSSIONE SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE A VERBALI PER VIOLAZIONE AL CODICE DELLA STRADA VERSO VEICOLI ESTERI E/O RESIDENTI ALL'ESTERO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA N.1790133 SUL MEPA DI CONSIP S.P.A. - IMPEGNO DI SPESA - CIG ZF932A1654</p>

In data **29-07-21**, nel proprio ufficio

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 29/10/2020 dall'oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2021/2023 (Art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000) - Approvazione" - immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 15/04/2021 dall'oggetto "Approvazione Bilancio di Previsione 2021/2023 e Nota di Aggiornamento al DUP 2021/2023" – immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 27/05/2020 dall'oggetto “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2020-2021-2022”– immediatamente esecutiva ai sensi di legge;

CONSIDERATO che il territorio di competenza ha vocazione turistica e, pertanto, è meta di un numero rilevante di veicoli immatricolati in stati esteri, con la conseguenza che non è indifferente il numero di infrazioni alle norme del codice della strada accertate a carico di tali mezzi (circa 150 all'anno);

RILEVATO, altresì, che tutto il comprensorio di appartenenza ha vocazione turistica ed il comune è attraversato da strade di comunicazione di livello nazionale e provinciale per cui, anche il solo transito di veicoli immatricolati all'estero è notevole;

PRESO ATTO che i metodi attuati fino ad oggi per perseguire i cittadini stranieri autori di violazioni nel territorio di competenza, hanno fornito percentuali di esito positivo ridotte, sia per le difficoltà nel reperire le generalità degli intestatari dei veicoli, sia per l'impossibilità di procedere ulteriormente nei confronti di coloro ai quali la contestazione è stata notificata, ma che non hanno provveduto al pagamento della sanzione amministrativa pecuniaria;

TENUTO CONTO dell'obbligatorietà di perseguire i trasgressori stranieri al pari di quelli italiani al fine di non incorrere in sanzioni amministrative e penali;

VERIFICATO che la Consip S.p.A., quale società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura di servizi comparabili con quelli di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'articolo 26, comma 3, della legge n. 23 dicembre 1999, n. 488;

DATO ATTO che dopo un'attenta disamina dei prodotti presenti nei vari bandi del Mercato Elettronico PA (MEPA), ed in particolare del Bando Servizi/Servizi per l'Information & Communication Technology è emersa la presenza della tipologia di servizio sopraindicata;

CONSIDERATO che l'art. 36, comma 2, lettera a) del nuovo codice degli Appalti prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro possa avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato;

CONSIDERATO che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

PRESO ATTO che in data 06.08.2016 nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'Ordine Diretto ed alla Richiesta Di Offerta, denominata "Trattativa Diretta";

RILEVATO che, la trattativa diretta è una modalità di acquisto prevista dalla normativa vigente che permette di acquisire direttamente sul MEPA beni e servizi con le caratteristiche e le condizioni contrattuali indicate a monte dei singoli bandi, attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate sul tema dai vari fornitori;

ATTESO che la "Trattativa diretta" viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative:

- affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs n. 50/2016;

- procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che la modalità di acquisto tramite "Trattativa diretta" riduce le tempistiche permettendo procedure più immediate nell'acquisto del prodotto di interesse;

RITENUTO che l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MEPA, con la suddetta formula della trattativa diretta, presenta i seguenti benefici:

- riduzione dei costi del processo di acquisto e dei tempi di contrattazione;
- potenziale espansione della base fornitori, tale da permettere una facile individuazione di ditte sempre più competitive;
- facilità di confronto dei prodotti e trasparenza informativa, grazie all'utilizzo dei cataloghi on line;

- possibilità di tracciare gli acquisti e controllare la spesa;
- eliminazione dei supporti cartacei;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art.32, comma 2, del D. Lgs n.50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'[articolo 36, comma 2, lettera a\)](#), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

RILEVATO che, nella fattispecie in esame, la procedura di gara avverrà ai sensi dell'art.36, comma 1), lettera a) del D. Lgs. 19.04.2016 n.50, ovvero con procedura di gara telematica sul Mepa di Consip S.p.A., mediante affidamento diretto a seguito di trattativa diretta, con l'operatore economico previamente selezionato all'esito della preventiva valutazione in ordine alla congruità economica dei prodotti offerti, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, con successiva aggiudicazione;

CONSIDERATO che l'art. 36, comma 2, lettera a) del nuovo codice degli Appalti prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro possa avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato;

DATO ATTO che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto;

DATO ATTO che i requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 vengono verificati da Consip in fase di abilitazione del fornitore e successivamente con cadenza semestrale;

DATO ATTO che, nei prodotti offerti sulla piattaforma MEPA dai vari fornitori abilitati, si è accertata l'esistenza in Italia della società Nivi S.p.A., con sede a Firenze – CAP 50127 in Via O. da Pordenone n.20, la quale, tramite la Divisione E.M.O. (European Municipality Outsourcing), rappresenta l'unico riferimento di cui si è a conoscenza sul territorio italiano, in grado di fornire uno specifico servizio di outsourcing per la gestione delle sanzioni amministrative accertate a carico dei veicoli e/o cittadini stranieri;

CONSTATATO che, di tale servizio, si è già avvalso il Comune di Tortoreto, così come pure numerose municipalità italiane (compreso i comuni limitrofi di Alba Adriatica, Ortona, San Benedetto del Tronto, ecc...) oltre alle società autostradali italiane;

RAVVISATA, pertanto, la opportunità di procedere a Trattativa Diretta n.1790133 sul Mepa di Consip S.p.A. con la menzionata società Nivi S.p.A. – Divisione EMO, con sede a Firenze in Via O. da Pordenone n.20;

RILEVATO che, a livello di costo, il servizio non comporta spese di "start up" a carico dell'Ente, essendo già stati clienti della Nivi s.r.l. nel corso di bienni e/o anni precedenti, la quale provvede a trattenere, quale compenso, limitatamente ai soli verbali effettivamente incassati, l'importo del 32 % della sola sanzione, oltre IVA come per legge, rimanendo a carico della stessa, tutte le spese di procedura relative ai verbali non incassati;

CONSIDERATA l'elevata trasparenza del servizio proposto nei confronti del cittadino straniero, che una volta ricevuta la comunicazione dell'infrazione potrà consultare on-line presso uno specifico sito internet sia la documentazione dell'infrazione, compresi il verbale cartaceo in formato elettronico e l'eventuale documentazione fotografica, sia il testo del verbale nella propria lingua madre o in una delle lingue ufficiali della comunità europea, oltre ad un estratto del Codice della Strada sempre in lingua, con la possibilità di effettuare il pagamento della sanzione on line avvalendosi di carta di credito, ovvero del sistema di Iban virtuale e del sistema di pagamento QR-CODE;

VERIFICATO che i costi di procedura, di visura, postali e bancari vengono anticipati da EMO per lo svolgimento del servizio e richiesti al trasgressore unitamente alla sanzione, restando tali costi a carico della medesima Divisione EMO in caso di mancato pagamento, ad eccezione dei costi relativi alle posizioni lavorate e successivamente annullate in autotutela dal Comando, che andranno rimborsati dall'Amministrazione;

TENUTO CONTO del compenso previsto sui soli verbali incassati, pari al 32% della sanzione, oltre IVA come per legge, nonché dei costi e delle spese rimborsabili alla società Nivi S.p.A. - Divisione E.M.O., per i servizi svolti dalla stessa in riferimento alle posizioni lavorate ed eventualmente annullate successivamente dal Comando in autotutela, che in via presuntiva si stimano in complessivi €.800,00 per il biennio di riferimento;

RITENUTO di dover adottare formale provvedimento di impegno di spesa della somma di €.800,00, stante il previsto affidamento del servizio per il biennio 2021/2022;

DATO ATTO che i requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 vengono verificati da Consip in fase di abilitazione del fornitore e successivamente con cadenza semestrale;

RILEVATO che prima dell'affidamento dovrà essere, comunque, prodotta la seguente documentazione:

a) Certificato d'iscrizione alla Camera di Commercio, Industria e Artigianato di Firenze dal quale risulta che nulla osta ai fini dell'art. 10 della legge 31 maggio 1965 n.575;

b) Dichiarazione sulla modalità del trattamento dei dati e sulla tutela degli stessi nei confronti dei soggetti interessati, rispondente ai requisiti di cui al D. Lgs. 30 giugno 2003 n. 196, consolidato con Legge 26 febbraio 2004 n. 45, riguardante il "Codice in materia di protezione dei dati personali";

c) il Documento Unico di Regolarità Contributiva D.U.R.C. della predetta ditta, dal quale si evinca che la stessa è in regola con gli adempimenti contributivi;

d) la dichiarazione del titolare della ditta di che trattasi, dalla quale si evinca che le coordinate bancarie del conto dove accreditare le eventuali somme complessive, corrispondano al conto fiscale della ditta stessa, ai sensi dell' art. 3 della L. 136/2010;

PRESO ATTO che l'affidamento del servizio a cui si intende pervenire è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi, ragion per cui, è stato acquisito il Codice Identificativo Gara – CIG

ZF932A1654, fornito dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

VERIFICATI gli adempimenti di cui al D.Lgs 14.03.2013, n.33 recante *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

VISTI:

- il vigente regolamento per la disciplina dei contratti;
- il regolamento comunale per l'acquisizione in economia di beni e servizi;
- lo statuto comunale;
- il Regolamento comunale per l'organizzazione degli uffici e dei servizi ed il regolamento comunale del Corpo di Polizia Municipale;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali”*, con particolare riferimento all'art. 107 (Funzioni e responsabilità della dirigenza);
- l'art. 18 del D.L. 22 giugno 2012 n.83, convertito, con modificazioni, nella Legge 07.08.2012 n.134, in punto di pubblicità sulla rete internet;
- la legge 7 agosto 1990, n.241;
- lo statuto comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;
- la circolare del Ministero per la Funzione Pubblica 24 febbraio 1995, n.7/95 (G.U.28.03.1995, n.73) concernente l'argomento;

DETERMINA

Di ritenere la presente narrativa parte integrante e sostanziale del presente atto e, di conseguenza, nei limiti delle competenze attribuitegli a termine del comma 2) dell'art.109 del T.U.E.L. approvato con D.lgs.18 agosto 2000, n. 267 e con riferimento agli atti deliberativi richiamati in premessa, di:

1. APPROVARE la procedura di gara telematica sul Mepa di Consip S.p.A., di affidamento diretto a seguito di trattativa diretta n.1790133, come meglio descritto nella parte motiva della presente determinazione, dando atto che:

- **L'OGGETTO DEL CONTRATTO** è costituito dalla fornitura, per il biennio 2021/2022, del seguente servizio:

- curare in outsourcing per il Comune di Tortoreto tutte le pratiche che verranno affidate dal Comune stesso e relative al recupero degli importi vantati dall'Amministrazione comunale nei confronti di terzi, a titolo di sanzioni amministrative per infrazioni al Codice della Strada. A tal fine, all'indicata società è richiesto di elaborare, gestire, risalire ai nominativi dei proprietari dei veicoli oggetto della sanzione amministrativa, predisporre la notifica delle sanzioni per conto del Comune di Tortoreto, affrancare e postalizzare la stessa, sottoporre a scansione elettronica il documento "fisico" della sanzione e pubblicarlo sul sito E.M.O., sollecitare il pagamento delle sanzioni che il Comune medesimo riterrà opportune nei confronti dei cittadini europei ed extraeuropei; predisporre un adeguato servizio di Front-Line per i sanzionati con personale competente nelle lingue straniere più comuni (Inglese, Francese, Tedesco e Spagnolo), rendicontare sia i proventi dell'attività attraverso la conoscenza virtuale dei pagamenti effettuati dai sanzionati sia delle posizioni rese inesitate dal servizio postale o dalle autorità estere chiamate alla notifica secondo le convenzioni internazionali.

- **L'ACQUISIZIONE DEL RICHIAMATO SERVIZIO** viene effettuato mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a), del decreto legislativo n.50/2016, a seguito di trattativa diretta tramite MEPA di Consip S.p.A.;

- **AI SENSI DELL'ART.32, COMMA 14, DEL DECRETO LEGISLATIVO N.50/2016**, la stipula del contratto sarà disposta tramite MEPA ed il Buono d'Ordine verrà generato automaticamente dalla piattaforma;

2. DARE ATTO che, come esplicitato innanzi, la trattativa diretta n.1790133 sul Mepa di Consip S.p.A., per il servizio in outsourcing di gestione delle sanzioni amministrative emesse per infrazioni al Codice della strada nei confronti di cittadini stranieri residenti all'estero, viene disposta in favore della società Nivi S.p.A. – Divisione E.M.O., con sede in Firenze – CAP 50127 alla Via O. Da Pordenone n.14/20, Partita IVA 04105740486, Cod. Fisc. 04105740486, Tel. 0039.55.3440333, Fax 0039.55.3440321, ricorrendo particolari circostanze in considerazione della esclusività del servizio fornito, della professionalità e del buon servizio dimostrato, oltre che della convenienza economica per l'Ente;

3. IMPEGNARE la complessiva somma di €.800,00 comprensiva degli oneri fiscali, nel capitolo appresso specificato del bilancio pluriennale 2021/2022, nel seguente modo:

Cod.Siope	Cod.Mecc.	Cap.	Art.	Impegno	Gest.	Importo
-----------	-----------	------	------	---------	-------	---------

					Sub	(C / R)	
1583	03.01-1.09.99.02.001	577	0			C	800,00
TOTALE							800,00

4. DI DARE ATTO che:

- a. Il codice identificativo di gara – CIG è: **ZF932A1654**;
- b. La Ditta è in regola con i versamenti contributivi, atteso che il Certificato Unico di Regolarità Contributiva – DURC della stessa risulta regolare.
- c. Sono stati effettuati gli adempimenti in punto di pubblicazione previsti ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs 14 marzo 2013, n.33 in materia di *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*.
- d. I pagamenti in conto o a saldo in dipendenza del presente atto sono effettuati mediante accredito su apposito conto corrente bancario o postale acceso presso banche o presso la Società Poste Italiane s.p.a., ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136;
- e. Il Fornitore ha l’obbligo di comunicare a questo Ente, tempestivamente e, comunque, entro sette giorni dalla loro accensione, gli estremi identificativi dei conti correnti di cui al precedente comma 1 nonché, nello stesso termine, le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi;
- f. E’ fatto obbligo al Fornitore, pena la nullità assoluta del presente atto, di osservare, in tutte le operazioni ad esso riferite, le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136;
- g. La clausola risolutiva di cui al comma precedente sarà avviata in tutti i casi in cui le transazioni sono state eseguite senza avvalersi di banche o di Società Poste Italiane s.p.a.;
- h. Per quanto non previsto nel presente atto, si applicano le disposizioni del codice dei contratti emanato con D.Lgs. 12.04.2006, n. 163;
- i. Demandare al responsabile del procedimento gli adempimenti successivi e consequenziali al presente atto.

La presente determinazione ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune.

A norma dell'art. 8 della Legge 241/1990, si rende noto che il responsabile del procedimento è il / la sig. Polletta Sabrina, e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono (0861/785.1).

Il Responsabile del procedimento
F.to Polletta Sabrina

Il Dirigente
F.to Polletta Sabrina

IL RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

APPONE

Il visto di regolarità contabile

ATTESTA

La copertura finanziaria della spesa, come di seguito specificata:

Impegno							
Sub.							
Liquidazione							
Anno							

"Amministrazione Aperta"

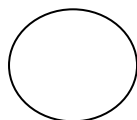
Pubblicazione dal _____

Dalla Civica Residenza, li

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario
F.to MARCHEGIANI MARINA

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE
PER USO AMMINISTRATIVO.**

Tortoreto, li _____



Il Responsabile del Settore

Polletta Sabrina